

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
_____ Е.В. Зандер

« ____ » _____ 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 Государственное и муниципальное управление
38.03.04.11 Региональное управление

Механизмы эффективного управления использованием объектов наследия
XXIX Всемирной зимней универсиады

Руководитель _____ канд. экон. наук, доцент Ю.И. Пыжева

Выпускник _____ Д.А. Брокс

Красноярск 2019

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Механизмы эффективного управления использованием объектов наследия XXIX Всемирной зимней универсиады» содержит 64 страницы текстового документа, 4 иллюстрации, 12 таблиц, 2 формулы, 27 использованных источников.

ОБЪЕКТ НАСЛЕДИЯ, КРУПНОЕ СПОРТИВНОЕ СОБЫТИЕ, БЮДЖЕТНАЯ НАГРУЗКА, ОЦЕНКА РИСКОВ, ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ.

Объект исследования – государственное регулирование процессов управления наследием Универсиады-2019 в г. Красноярске. Предмет исследования – совершенствование механизмов управления наследием Зимней универсиады-2019.

Цель работы: выявить проблемы системы управления наследием Универсиады-2019 и дать рекомендации по совершенствованию механизмов государственного регулирования процессов управления наследием в г. Красноярске.

Задачи работы: раскрыть понятие наследия крупного спортивного события; изучить всероссийский опыт управления наследием; проанализировать правовую базу вопросов управления наследием спортивных событий; определить нагрузку содержания спортивных объектов Универсиады-2019 на бюджет Красноярского края; провести оценку рисков наследия и сформулировать меры их предупреждения; сформировать предложения по включению рекомендаций, совершенствующих систему управления наследием, в Программу наследия Универсиады-2019.

Установление конкретных механизмов управления наследием способствует совершенствованию системы государственного регулирования процессов управления наследием XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

ABSTRACT

The diploma is devoted to assessing of effectiveness of the usage management mechanism of XXIX World Winter Universiade heritage objects. The diploma project contains 64 pages, 4 illustrations, 2 formulas, 27 used sources.

HERITAGE OBJECT, LARGE SPORTING EVENT, BUDGET LOAD, RISK ASSESSEMENT, STATE MANAGEMENT.

The subject of the investigation is government regulation of the Universiade-2019 heritage management processes in Krasnoyarsk.

The main purpose of the diploma is to identify problems of the Universiade-2019 heritage management system and make recommendations for improving the mechanisms of heritage management processes state regulation in Krasnoyarsk.

Successful achieving of the goal requires fulfillment the following tasks: to define the concept of large sporting event heritage; to study the national heritage management experience; to analyze the legal basis of sport event heritage management; to calculate the content load of the Universiade-2019 sports facilities on the budget of the Krasnoyarsk region; to assess heritage risks and formulate measures to prevent them; to make recommendations to improve the heritage management system and include them in the Universiade-2019 Heritage Program.

The establishment of specific heritage management mechanisms contributes to the improvement of the state regulation system of the XXIX World Winter Universiade 2019 heritage management processes.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1 Основы государственного регулирования управления спортивным наследием в России	5
1.1 Особенности нормативно-правовой базы, регламентирующей методы управления наследием	5
1.2 Понятие наследия крупного спортивного события и методы его государственного регулирования.....	10
1.3 Элементы организационной структуры управления Универсиады в Красноярске.....	5
2 Анализ государственного регулирования процессов управления спортивным наследием Универсиады-2019	22
2.1 Всероссийский опыт управления объектами наследия крупных спортивных событий.....	22
2.2 Нагрузка содержания спортивного наследия Универсиады на бюджет Красноярского края.....	29
2.3 Риски наследия Универсиады-2019	34
3 Механизмы повышения эффективности системы управления наследием XXIX Всемирной зимней универсиады.....	43
3.1 Оценка рисков наследия Универсиады в Красноярске	43
3.2 Предложения по дополнению Программы наследия Зимней универсиады-2019	49
3.3 Рекомендации по совершенствованию механизмов управления наследием Универсиады-2019	54
Заключение	58
Список использованных источников	61

ВВЕДЕНИЕ

XXIX Всемирная зимняя универсиада прошла в Красноярске со 2 по 12 марта 2019 года – это крупнейшее событие года для края и страны в целом. Результатом этого события стали не только полученные спортсменами награды, но и значительное материальное и нематериальное наследие.

Важную роль в управлении наследием спортивных событий играет государство, так как именно аппарат власти выполняет функцию определения наиболее эффективных методов его использования. Однако государственное регулирование управления элементами наследия является трудоемким процессом, осложняется особенностями сибирского региона и, как показывает всероссийский опыт управления наследием спортивных событий, нарушается ошибками, допущенными в результате деятельности органов государственной власти. Поиск и выявление нарушений, отраженных в Программе управления наследием Универсиады-2019, а также нахождение путей их решения рассмотрены в данной работе.

Цель исследования – на основе проведенного анализа выявить проблемы системы управления наследием Универсиады-2019 и дать рекомендации по совершенствованию механизмов государственного регулирования процессов управления наследием в г. Красноярске.

В ходе реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть понятие наследия крупного спортивного события;
- изучить всероссийский опыт управления наследием, полученным в результате организации и проведения крупного спортивного события;
- проанализировать правовую базу вопросов управления наследием спортивных событий;
- определить нагрузку содержания спортивных объектов Универсиады-2019 на бюджет Красноярского края;
- провести оценку рисков наследия Студенческих игр и сформулировать

меры их предупреждения;

- сформировать предложения по включению рекомендаций, совершенствующих систему управления наследием, в Программу наследия XXIX Всемирной зимней универсиады.

Объект исследования – государственное регулирование процессов управления наследием Универсиады-2019 в г. Красноярске.

Предметом исследования является совершенствование механизмов управления наследием Зимней универсиады-2019.

Для решения поставленных задач в работе будут использованы методы сравнения значений показателей, анализа, синтеза и обобщения нормативно-правовой базы, метод прогнозирования и социологического опроса.

Работа состоит из введения, трех основных глав, заключения и списка использованных источников.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

XXIX Всемирная зимняя универсиада – масштабное знаковое событие для всего Красноярского края. Материальное и нематериальное наследие, которое оставила после себя Универсиада, подарило городу возможности для развития сфер физической культуры и спорта, туризма, экологии, медицины, образования и транспорта, однако достижение положительных эффектов в процессе управления наследием Игр является сложной, требующей комплексного решения задачей, являющейся предметом ведения органов государственной власти. Следовательно, задача совершенствования механизмов управления элементами наследия Универсиады в г. Красноярске актуальна.

В ходе написания работы рассмотрен опыт управления наследием спортивных событий Универсиады-2013 в г. Казани и Олимпийских игр-2014 в г. Сочи, и проведен анализ информации по нормативно-правовой базе, проанализирована нагрузка содержания новых спортивных объектов Универсиады на бюджет Красноярского края и оценены риски процесса управления наследием крупных спортивных событий. Также были выявлены следующие проблемы системы управления наследием спортивных событий:

- необходимость в корректировке официально утвержденного документа, регламентирующего порядок управления наследием Универсиады-2019;
- неучтенность рисков наследия в процессе управления, отсутствие рекомендаций по их предотвращению;
- незакрепленность источников финансирования содержания ряда возведенных объектов;
- отсутствие конкретных механизмов управления наследием Универсиады в Красноярске.

Для решения первой проблемы предложено внести корректировки в Программу наследия XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске с закреплением учтенных при ее анализе сложностей.

Решением второй проблемы станет отражение в Программе наследия перечня возможных рисков наследия, их оценку, а также меры по их предотвращению. Эта мера позволит сформулировать понимание, каким образом риск может проявиться и повести себя, как может видоизмениться, а также даст возможность начать реализацию указанных мер до начала возникновения рискованной ситуации, либо обеспечит возможность снизить последствия уже реализующегося риска.

Третья проблема – необходимость в изменении источников финансирования содержания возведенных объектов. Она исходит из чрезмерной возложенной на бюджет Красноярского края нагрузки по содержанию всех объектов Универсиады-2019. Рациональное распределение нагрузки между федеральным и региональным бюджетами, выражающееся в передаче части объектов в собственность министерства образования РФ и министерства спорта РФ станет решением данной проблемы.

Наконец, проблема отсутствия конкретных механизмов управления наследием Универсиады решается внесением предложений по включению в Программу наследия таких механизмов управления элементами наследия как создание на базе «Академии зимних видов спорта» международного тренировочного центра по зимним видам спорта, а на базе «Платинум Арены» – межвузовского центра спортивной подготовки юношеских краевых команд, проведение ряда международных спортивных событий, а также краевых и городских спортивных фестивалей и форумов на территории Красноярска. Комплексное решение данной проблемы не может обойтись без применения такого механизма как создание имиджа города Красноярска как зоны спортивной подготовки для сборных команд всех уровней к федеральным и международным соревнованиям.

В целом следует отметить, что, несмотря на значительный всероссийский опыт управления наследием спортивных событий, подобная работа по анализу и оценке системы управления элементами наследия Универсиады в Красноярске проводится впервые. В перспективе рассматривается

формирование Стратегии управления рисками наследия Универсиады, позволяющей комплексно подойти к оценке реализации возможных рисков проекта.

Таким образом, решение указанных проблем позволит сформировать имидж города как зимней спортивной столицы России, учесть возможные риски процесса управления наследием, а также установить конкретные механизмы управления полученным наследием, что, в результате, будет способствовать совершенствованию системы государственного регулирования процессов управления наследием XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 49. - Ст. 6071.
2. Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 2008 г. № 1806 «Об утверждении Положения о Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, чемпионата мира по футболу 2018 г.» // Собрание законодательства РФ. - 2008. - № 52. - Ст. 6361.
3. Указ Президента Российской Федерации от 23 декабря 2008 г. № 1810 «О подготовке к проведению XXVII Всемирной летней универсиады 2013 г. в г. Казани» // Собрание законодательства РФ. – 2008. – Ст. 6368.
4. Указ Президента Российской Федерации от 14 января 2014 г. № 16 «О подготовке к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске // Москва, Кремль. – 2014. – Ст. 1.
5. Постановление Правительства РФ от 21.01.2015 № 30 «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»» (ред. от 25.07.2018) // Правительство РФ. – 2015. – Ст. 5.
6. Распоряжение Правительства РФ от 18 февраля 2014 г. № 219-р (ред. от 27.11.2017 № 2635-р) «О составе организационного комитета по подготовке и проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» // Правительство РФ. – 2014. – Ст. 2
7. Приказ Министерства спорта Российской Федерации от 21.03.2018 № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций о применении

нормативов и норм при определении субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта» // Министерство спорта РФ. – 2018. – Ст. 5.

8. Закон Красноярского края от 30.11.2017 № 4-1155 «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zakon.krskstate.ru/0/doc/47976>.

9. Указ Губернатора Красноярского края от 10.02.2015 № 16-уг «О создании координационного Совета по вопросам подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске при Губернаторе Красноярского края» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Официальный интернет-портал правовой информации Красноярского края.

10. Постановление Администрации г. Красноярска от 14.11.2018 № 718 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске» на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов»// Законодательное собрание Красноярского края. – 2018. - № 12. – Ст. 14.

11. Innov: электронный научный журнал [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <https://www.innov.ru/science/economy/zimnyaya-universiada-2019-v-krasnoya/>.

12. Federation Internationale du Sport Universitaire (FISU): официальный сайт Международной Федерации студенческого спорта [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.fisu.net>.

13. Бухвальд Е. Регулирование отношений собственности между Российской Федерацией и ее субъектами // Вопр. экономики. – 1997. – № 7. – С.97-111.

14. Васильева З.А., Каячев Г.Ф., Колмаков В.И., Москвина А.В., Бородкина В.В. Использование наследия Универсиады 2019 года для развития Красноярска [Электронный ресурс]. – Сибирский журнал науки и технологий. 2012. №6 (46). Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/ispolzovanie-naslediya-universiady-2019-goda-dlya-razvitiya-krasnoyarska>.

15. Воронцовский, А. В. Оценка рисков: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. В. Воронцовский. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 179 с.
16. Иванов В.Ю., Горшкова Н.В. Роль и место государственных мегаобъектов событийно-стратегического назначения в сбалансированности территориального развития российской Федерации [Электронный ресурс]. — Вестник ВолГУ. Серия 3: Экономика. Экология. 2016. №4 (37). Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-mesto-gosudarstvennyh-megaobektovsobytiyno-strategicheskogo-naznacheniya-v-sbalansirovannosti-territorialnogo-razvitiya>.
17. Концепция наследия XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://kazan2013.com/ru>.
18. Мастер-план подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в городе Красноярске. [Электронный ресурс]: — Режим доступа: <http://news.sfu-kras.ru/files/master-plan.pdf>.
19. Министерство спорта Красноярского края: официальный сайт [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.kraysport.ru/sports-facilities/stroikauniversiada>.
20. Некоммерческие организации в России: электронный журнал [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://dis.ru/library/665/31341/>.
21. Отчет о реализации Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации 2006-2015 гг.» [Электронный ресурс]: — Режим доступа: https://www.minsport.gov.ru/activities/economy/razdel324/29696/?sphrase_id=559787.
22. Официальный сайт XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://krsk2019.ru/ru/pages/directorate>.
23. Проект концепции наследия XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.sobranie.info/files2017/13-03-17.pdf>.

24. Пятнадцатое заседание дискуссионного клуба «Универсиада-2019». Тема – «спортивное наследие» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://krsk2019.ru/ru/pages/meeting_15.

25. Рябов С. А., Широкожухова Н. С. Экологические последствия проведения XXII Зимних Олимпийских игр в Сочи // Актуальные проблемы права: материалы IV Междунар. науч. конф. — М.: Буки-Веди, 2015. — С. 168-171.

26. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.krasstat.gks.ru/>.

27. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tatstat.gks.ru/>.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
Е.В. Зандер
«28» 06 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 Государственное и муниципальное управление
38.03.04.11 Региональное управление

Механизмы эффективного управления использованием объектов наследия
XXIX Всемирной зимней универсиады


Руководитель



канд. экон. наук, доцент

Ю.И. Пыжева

Выпускник

 05.07.2019

Д.А. Брокс

Красноярск 2019